



НОВОСТИ

Праваабаронцы заклапочаныя адсутнасцю рэальнага прагрэсу па праблемах правоў чалавека ў краіне

Беларускія НДА накіравалі ў ААН свой даклад у рамках працэдур універсальнага перыядычнага агляду. Прадстаўлены ў офіс Вярхоўнага камісара ААН па правах чалавека даклад змяшчае агляд сітуацыі з правамі чалавека ў Беларусі. Адзначыўшы пэўныя крокі па выкананні рэкамендацый, дадзеных па выніках першага цыкла УПА і прынятых Беларуссю, праваабаронцы выказалі заклапочанасць адсутнасцю рэальнага прагрэсу па ключавых праблемных сферах з правамі чалавека ў краіне.

Даклад падрыхтаваны наступнымі арганізацыямі: РПГА «Беларускі Хельсінскі Камітэт», ПЦ «Вясна», ПУ «Цэнтр прававой трансфармацыі», Асамблея дэмакратычных няўрадавых арганізацый Беларусі, РГА «Беларуская асацыяцыя журналістаў», РГА «Прававая ініцыятыва», Камітэт «Салідарнасць», Ініцыятыва «За свабоднае веравызнанне», Офіс па правах людзей з інваліднасцю, Беларускі дакументацыйны цэнтр, Беларускі дом правоў чалавека ім. Б. Звозскага.

Універсальны перыядычны агляд (УПА), які ў дадзены момант праходзіць Беларусь, – гэта дастаткова новы (дзейнічае з 2006 года) механізм Савета па правах чалавека, што ацэньвае ступень, у якой кожная з 192 дзяржаў-членаў ААН выконвае свае міжнародныя абавязацельствы па правах чалавека. УПА закліканы паляпшаць сітуацыю з правамі чалавека «на месцах», спрыяць выкананню абавязацельстваў дзяржавы ў галіне правоў чалавека і ўмацоўваць патэнцыял дзяржавы ў справе абароны правоў чалавека. Сітуацыя з правамі чалавека ў кожнай дзяржаве разглядаецца раз у пяць гадоў.

Агляд робіцца на аснове трох ключавых дакументаў

Першы з іх – інфармацыя, падрыхтаваная адпаведнай дзяржавай. У нацыянальны даклад ўваходзяць звесткі аб нарматыўных і інстытуцыйных рамках абароны правоў чалавека, звесткі аб выкананні міжнародных абавязацельстваў у галіне правоў чалавека, нацыянальнага заканадаўства і добраахвотных абавязацельстваў, нацыянальныя прыярытэты і ініцыятывы для пераадолен-

НОВОСТИ

ня праблем і паляпшэння становішча з выкананнем правоў чалавека; чаканні дзяржавы з пункту гледжання нарошчвання патэнцыялу і просьбы аб тэхнічнай дапамозе.

Другі – падрыхтаваная Упраўленнем Вярхоўнага камісара ААН па правах чалавека падборка інфармацыі, якая змяшчаецца ў дакладах дагаворных органаў, спецыяльных працэдур і іншых адпаведных органаў ААН.

Трэці – рэзюмэ дадатковай «вартай даверу і надзейнай інфармацыі», прадстаўленай іншымі зацікаўленымі бакамі, напрыклад, НДА, нацыянальнымі праваабарончымі арганізацыямі, прафсаюзамі, рэлігійнымі групамі. Дадаванае рэзюмэ таксама складае Упраўленне Вярхоўнага камісара Арганізацыі Аб'яднаных Нацый па правах чалавека.

Першы цыкл УПА Беларусь прайшла ў 2010 годзе. Да гэтага этапу беларускія НДА таксама рыхтавалі даклад у офіс Вярхоўнага камісара ААН па правах чалавека, быў прадстаўлены дзяржаўны даклад, праводзіліся кансультацыі паміж праваабаронцамі і прадстаўнікамі МЗС.

Па выніках першага цыкла УПА міжнародная супольнасць накіравала Беларусі 93 рэкамендацыі для паляпшэння сітуацыі з правамі чалавека, 55 з іх былі падтрыманы краінай адразу (у маі 2010 года). У верасні 2010 года яшчэ 2 рэкамендацыі былі прызнаныя прымальнымі, 1 рэкамендацыя – часткова прымальнай, 15 рэкамендацый абвешчаныя рэалізаванымі, 1 – такой, што знаходзіцца ў стадыі рэалізацыі, і 19 рэкамендацый прызнаныя непрымальнымі.

Вясной 2014 беларускія НДА падрыхтавалі даклад пра ход выканання гэтых рэкамендацый. Па ініцыятыве МЗС і Прадстаўніцтва ААН/ПРААН у Мінску па гэтай жа тэме прайшлі нацыянальныя кансультацыі з удзелам прадстаўнікоў заканадаўчай, выканаўчай, судовай улады, грамадскіх арганізацый і аб'яднанняў.

Другі цыкл УПА намечаны на травень 2015 года. Беларусь павінна прадэманстраваць прагрэс у галіне сітуацыі з правамі чалавека з улікам рэкамендацый, прынятых ёю ў ходзе першага цыкла. Менавіта напярэдадні гэтага агляду НДА накіравалі свой даклад у офіс Вярхоўнага камісара па правах чалавека ААН.

Даклад дзяржавы павінен быць пададзены да 19 студзеня 2015 года.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

Конвенцию ООН о правах инвалидов ратифицировало 150 государств

Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов 150-й страной ознаменовала важную веху в области прав людей с инвалидностью во всем мире. Гайана стала последней на данный момент страной, ратифицировавшей Конвенцию, которая вступила в силу в 2008 году и имела один из самых быстрых темпов ратификации среди международных договоров по правам человека.

«150-я ратификация является доказательством приверженности международного сообщества делу поощрения и защиты прав инвалидов», – сказала **Мария Соледад Систернас Рейес** от лица Комитета по правам инвалидов (КПИ), который наблюдает за выполнением положений Конвенции.

«Эта Конвенция, которая находится в силе всего шесть лет, была ратифицирована во всех регионах и культурах и может стать универсально признанной. Мы призываем те государства, которые еще не ратифицировали ее, сделать это», – заявила она.

Быстрая и широко распространенная ратификация Конвенции, как считает Систернас, подчеркивает растущее осознание того, что люди, живущие с инвалидностью, страдают от серьезных пробелов в сфере пользования своими правами, и что эти пробелы нужно устранять.

Конвенция предусматривает обязательства государств-участников по поощрению, защите и обеспечению прав всех людей с инвалидностью и продвигает равные права во всех сферах жизни.

«Еще многое нужно сделать, но Комитет полагает, что решение государств ратифицировать Конвенцию является хорошей основой для возможного прогресса в жизненно важных областях, таких как устранение препятствий, с которыми сталкиваются инвалиды, пытаясь получить доступ к услугам и информации», – отметила Систернас.

КПИ отметил, что Конвенция помогает повышать осведомленность о том, насколько важно участие людей с инвалидностью в процессе принятия решений, которые касаются их жизни и прав. «Смысл основного послания инвалидов таков, что «без их участия не должно приниматься ни одно решение, которое касается их самих», и мы в Комитете стремимся поощрять это видение в нашем взаимодействии с государствами-участниками, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и региональными органами мониторинга, а также с другими агентствами ООН», – сказала Систернас.

Напоминаем, что Беларусь до сих пор не входит в число стран, ратифицировавших Конвенцию, однако Офис по правам людей с инвалидностью предлагает общественности «Подписать сердцем» этот документ. Подробнее на сайте <http://disright.org/> в разделе «Кампания «Подпиши сердцем».

ДОСТУПНОСТЬ

С какими вопросами чаще всего обращаются в общественную приемную Офиса?



Общественная юридическая приемная Офиса по правам людей с инвалидностью работает четвертый год. Специалисты общественной приемной предоставляют людям с инвалидностью и родителям детей, имеющих инвалидность, правовые консультации, которые связаны с трудоустройством, различными видами доступности, социальной защитой и так далее. За последний год в Офис обратились чуть менее тысячи человек, 741 обращение принято к детальному рассмотрению юристами, сообщил на презентации годового мониторинга обращений координатор Офиса по правам людей с инвалидностью **Сергей Дроздовский**.

– Мы не принимаем к рассмотрению те обращения, которые не способствуют решению правовых проблем в сфере инвалидности. Например, когда человек с инвалидностью просит помочь своему родственнику, когда обращения касаются сугубо личных отношений внутри конкретной семьи и им подобные, – уточнил специалист.

По статистике, больше всего обратившихся имеет первую группу инвалидности, люди, имеющие вторую и третью, звонят реже.

– Объясняется это тем, вероятно, что люди с инвалидностью второй и третьей группы чаще стараются самостоятельно решать свои вопросы, с первой группой обращаются те, кто исчерпал все возможности социальной поддержки и теперь не знает, куда обращаться, – комментирует специалист. – Примечательно, что большинство обращений носит, скорее, негативный характер, – это жалобы или вопросы, вызванные конфликтами сторон (например, наниматель и работник с инвалидностью). Очень редко поступают позитивные обращения, когда, например, застройщик желает проконсультироваться насчет безбарьерной среды или наниматель хочет узнать об условиях приема на работу соискателя с инвалидностью.

Юристы Офиса работают с обращениями из разных регионов, однако наиболее активным остается город Минск. Из Минска поступило 52 процента всех обращений.

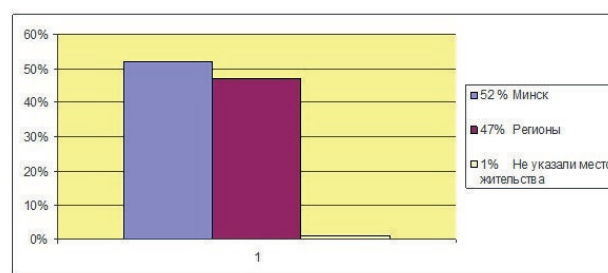


Рис. 1. География обращений

ДОСТУПНОСТЬ

Как рассказала юрист общественной приемной **Ольга Лихачёва**, больше всего обращений – около трети – касается достаточного жизненного уровня и социальной защиты. Людей волнует порядок начисления пенсии, льготы и государственные гарантии, которые им положены в связи с инвалидностью. На втором месте по популярности – вопросы о труде и занятости. Они касаются всего трудового процесса – от начала трудоустройства, рабочего графика, дополнительных выходных, отпусков и заканчиваются процедурой увольнения. Завершает тройку популярных тем – доступность. При этом большинство обращений связаны, как и в прошлых годах, с вопросами архитектурной доступности, однако появляются обращения, касающиеся доступности правосудия, информации и т.д.

– Несмотря на то, что немного вопросов приходит по темам здравоохранения, индивидуальной мобильности, неприкосновенности частной жизни, нельзя сказать, что в этих сферах проблем нет. Просто эти сферы стереотипно воспринимаются людьми как те, в которых что-то трудно поменять. Один из самых популярных стереотипов «в системе здравоохранения всем трудно чего-то добиться – это не только моя проблема», – замечает Сергей Дроздовский.

Если говорить об особенностях обращений за последний год, то можно сказать, что они нередко связаны с определенными преобразованиями в законодательстве, введением новых норм, процедур, налогов. Например, довольно популярным был вопрос о том, пользуется ли водитель, имеющий инвалидность, льготами при оплате налога на автомобиль, который был введен не так давно.

В теме безбарьерной среды особенно много вопросов было связано с доступностью жилья. Многие случаи, в которых юристы Офиса сопровождали обратившихся,

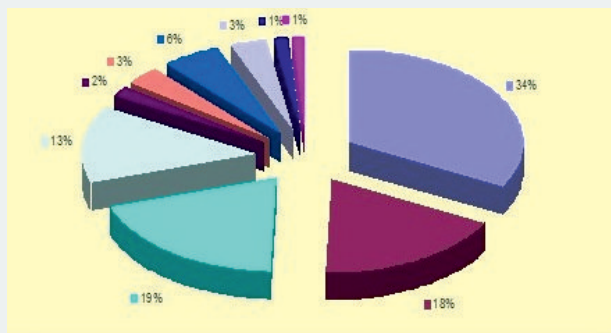


Рис. 2. Темы обращений

ДОСТУПНОСТЬ

были довольно успешно разрешены. Например, случай гражданки Г., который в индивидуальном порядке решался главой государства.

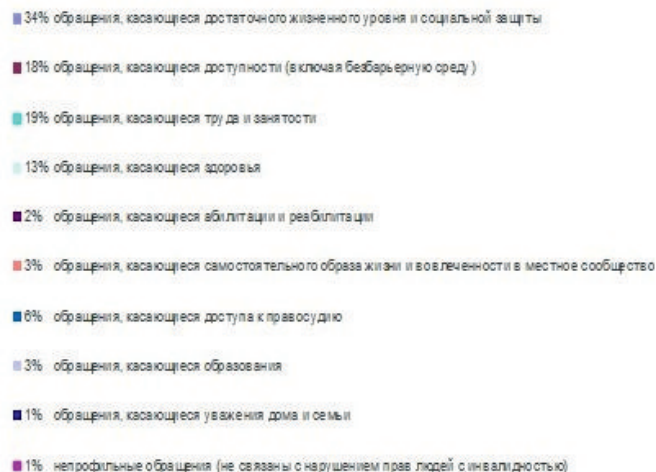
В приемную обращались родители, чьи дети нуждаются в паллиативной медицине. Обратившиеся интересуются также алгоритмом освидетельствования и переосвидетельствования инвалидности, процессом признания человека недееспособным и возможностью вернуть дееспособность.

Значительно выросло количество вопросов, в сравнении с предыдущими годами, которые касаются вовлеченности в местное сообщество, выходом из интерната. Специалисты связывают это с подвижками в национальном законодательстве и запуском новой кампании «Деинституализация».

В сфере образования интересуются льготами для поступающих в вузы, организацией подвоза детей в дошкольные учреждения образования.

Как подытожил Сергей Дроздовский, характер обращений, которые поступили за последний год, говорит о некоторых системных проблемах. Среди них, например, отношение к лицу с инвалидностью как не к субъекту, а как к объекту, отсутствие индивидуального подхода, учитывающего потребности каждого конкретного человека; неоперативность госорганов в решении вопрос – когда обратившиеся получают «отписки», а их проблемы не решаются годами; «некачественность» принимаемых решений, что зачастую является следствием кабинетного стиля работы. Способствовать решению этих проблем может подписание Беларусью Конвенции о правах инвалидов, которое не первый год откладывается.

Ознакомиться с годовым мониторингом можно подробнее на сайте <http://disright.org/>



Труд и занятость



Вопрос юристу:

Имею ли я право уволиться с места работы по соглашению сторон либо по желанию в связи с ухудшением здоровья ребенка-инвалида?

Г., Лоев

Ответ:

В соответствии со статьей 37 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК), трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор может быть в любое время прекращен по соглашению сторон трудового договора.

В случае если наниматель не дает согласие на расторжение трудового договора, гражданка Н. имеет право расторгнуть трудовой договор по желанию (если договор заключен на неопределенный срок) либо по требованию (если с ней заключен срочный трудовой договор).

В соответствии со статьей 40 ТК, работник имеет право расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом нанимателя письменно за один месяц.

При наличии обстоятельств, исключающих или значительно затрудняющих продолжение работы (состояние здоровья, пенсионный возраст, радиоактивное загрязнение территории и другие случаи), а также в случаях нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного договора, соглашения, трудового договора наниматель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника.

В данной норме непосредственно перечислены лишь некоторые обстоятельства, но этот перечень не исчерпывающий. В частности, в соответствии со сложившейся практикой к таким обстоятельствам (уважительным причинам) относятся зачисление в учебное заведение, переезд в другую местность.

В соответствии со статьей 40 ТК срочный трудовой договор подлежит расторжению досрочно по требованию работника в случае его болезни или инвалидности, препятствующих выполнению работы по трудовому договору, нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора и по другим уважительным причинам.

Состояние здоровья, препятствующее продолжению работы по трудовому договору, должно быть подтверждено медицинским заключением.

Другими уважительными причинами, которые могут влечь расторжение срочного трудового договора в соответствии со статьей 41 ТК, на практике признаются, в частности, уход на пенсию, поступление в дневные учебные заведения (аспирантуру, докторантуру), перевод супруга на работу в другую местность.

Кроме того, в соответствии с пунктом 19 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2008 года № 4 «О практике рассмотрения судами трудовых споров, связанных с контрактной формой найма работников», при оценке уважительности причин расторжения контракта по требованию работника необходимо учитывать, что указанные истцом причины препятствовали ему выполнять работу по заключенному контракту. К таким причинам могут относиться, например, состояние здоровья, выход на пенсию, изменение места жительства, необходимость ухода за больными членами семьи.

Безусловно, любая уважительная причина должна быть подтверждена соответствующими документами (например, медицинские заключения, заключение МРЭК и т.д.).



Доступность

Вопрос юристу:

В каких случаях может быть прекращена выплата пособия по уходу за инвалидом 1 группы?

С., инвалид 1 группы, Барановичи

Ответ:

В соответствии с пунктом 15 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2006 года № 1149 «О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста», выплата пособия прекращается с 1-го числа месяца, следующего за тем, в котором наступили следующие обстоятельства:

- ◆ смерть либо признание в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;
- ◆ истечение срока, на который установлена I группа инвалидности;
- ◆ истечение срока, на который выдано заключение врачебно-консультационной комиссии о нуждаемости лица, достигшего 80-летнего возраста, в постоянном уходе;
- ◆ назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии (независимо от ее вида), пособия по безработице, ежемесячной страховой выплаты в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежемесячного денежного содержания в соответствии с законодательством о государственной службе;
- ◆ истечение срока действия вида на жительство в Республике Беларусь;
- ◆ прекращение осуществления ухода, подтвержденного заявлением нетрудоспособного гражданина (его законного представителя) либо актом обследования органа по труду, занятости и социальной защите;
- ◆ поступление лица, осуществляющего уход, на работу либо занятие предпринимательской деятельностью;
- ◆ поступление лица, осуществляющего уход, на учебу в учебное заведение дневной формы получения образования;
- ◆ помещение нетрудоспособного гражданина в государственную стационарную организацию социального обслуживания, в больницу сестринского ухода либо его зачисление в другой организации на государственное обеспечение, социальное обслуживание;
- ◆ выезд нетрудоспособного гражданина за границу или перемена им места жительства, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию;
- ◆ обнаружение (наступление) других обстоятельств и (или) документов, влекущих прекращение выплаты пособия.