



## НОВОСТИ

### Правозащитники предлагают скорректировать Межведомственный план по реализации рекомендаций ООН, адресованных Беларуси

Представители правозащитных организаций Беларуси, в число которых входит Офис по правам людей с инвалидностью, поддерживают утверждение Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 годы.

«Мы подчеркиваем свою приверженность общим позициям, заявленным представителями правозащитных организаций Беларуси в 2015-2016 годах: Открытое обращение о первоочередных мерах восстановительного характера от 10 декабря 2015 года; Согласованная позиция правозащитников относительно приоритетов при определении стратегии взаимодействия международных партнеров с Беларусью от 28 января 2016 года; Совместная позиция белорусских правозащитников накануне очередного раунда Диалога по правам человека ЕС – Беларусь от 24 мая 2016 года, – говориться в обращении. – Мы считаем, что принятый Межведомственный план может стать эффективным инструментом улучшения ситуации с правами человека в Беларуси, однако полагаем необходимым доработать его исходя из предложений белорусских правозащитных организаций, а также рекомендаций договорных органов ООН, которые будут адресованы Республике Беларусь в ближайшее время Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин,

## НОВОСТИ

Комитетом против пыток и Комитетом по правам человека».

Напомним, что правозащитными организациями Беларуси в мае 2016 года были разработаны и представлены в Министерство иностранных дел индикаторы выполнения рекомендаций, принятых Республикой Беларусь в рамках второго цикла УПО. До настоящего времени предложения не стали предметом инклюзивного обсуждения профильными государственными органами. Анализ Межведомственного плана показывает, что из 22 тем, по которым коалиция правозащитных организаций Беларуси представила свои предложения, в Межведомственном плане частично учтены предложения по 17 темам. Ряд мероприятий, содержащихся в Межведомственном плане, хотя частично и учитывают предложения правозащитных организаций, носят неконкретный характер, не предполагают измеримых результатов и сами по себе не могут привести к качественным улучшениям ситуации с правами человека в Беларуси.

В качестве существенного недостатка правозащитные организации отмечают отсутствие в Межведомственном плане мероприятий по выполнению рекомендаций в таких важных сферах прав человека, как свобода слова и ассоциаций, религиозные свободы и социально-экономические права. Эксперты считают важным также при последующей работе по дополнению плана включить в него мероприятия, направленные на реализацию рекомендаций по указанным темам, адресованным Республике Беларусь в рамках механизмов ООН.



## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

**«Люди должны понимать, что решение их проблем – в их же руках»**

Недалеко от Варшавы есть небольшой городок – Зелёнка. Его особенность в том, что жители самостоятельно решают, каким должно быть место, где они живут. Местные давно поняли, что его чистота и удобство зависят от каждого. Поняли и действуют.

Периодически в городской администрации собираются инициативные жители и вместе с мэрией в буквальном смысле пишут программу развития на несколько лет вперёд. Каждый может озвучить проблему, с которой сталкивается его семья или окружение, и очень велика вероятность того, что этот вопрос начнёт решаться. Так, они формируют стратегическую программу на несколько лет вперёд, обозначая то, что предстоит реформировать общими силами.

Так, например, первое такое видение было сформировано сообща ещё в 2000-м году, когда городской совет объявил публично, что готов прислушиваться к мнению жителей. Только так, считают местные власти, можно понять, какие проблемы волнуют людей и вместе с ними выбрать варианты их решения.

– Мы отталкиваемся от потребностей людей. Для этого собираемся и разговариваем. Проводим социологические исследования, чтобы понять, как жители оценивают качество услуг, которые мы представляем, – рассказывает бургомистр города **Грегор Дудзик**.

Например, на старте работы были опрошены шесть тысяч жителей (всего 17 тысяч) о том, какие секторы городского устройства следует усовершенствовать, а какими, наоборот, все довольны. Оказалось, что жителей Зелёнки волнует состояние инфраструктуры, доступность среды и конкретных услуг, многие также были озабочены отсутствием учреждений культуры.

– Мы собрали так называемые тематические группы, куда входили депутаты, учителя, медики, активные родители. Когда обсудили, оказалось, что многое люди могут делать своими силами, всего-навсего поговорив. Например, газону легко появиться, если его кто-то посадит. Вот и оказалось, что часть вопросов получилось решить, обозначив их и

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

приложив минимальные усилия, – отмечает бургомистр. – Некоторые задачи есть посложнее. Для их решения необходимо было ни раз встретиться, продумать наши сильные и слабые стороны, риски.

Но решения находились всегда, пусть и не сразу. Например, городской совет объявляет конкурс идей на доступность физической среды – желающие предлагают. Лучшие идеи сводятся в стратегический план, так называемую местную повестку города, он вывешивается на сайте мэрии – в течении двух недель каждый может прислать свои замечания.

– Например, один из ключевых факторов, на который обращает внимание население, – это удобное устройство среды. У нас в городе много пожилых людей, потому вопрос барьеров, точнее – их отсутствие, очень актуален. К тому же, если сделаем комфортными перемещения по городу жителям в возрасте 60+, то автоматически удобнее будет и другим – родителям с колясками, людям с инвалидностью, – приводит пример Грегор Дудзик.

Во время очередного собрания начали обсуждать появление дома для людей с ментальными нарушениями – в городе до сих пор не было пространства, где бы такие люди могли проводить время днём. Это позволит увеличить вовлечённость людей с инвалидностью в общественную жизнь, даст возможность чаще выходить из дома. Жители заострили внимание на проблеме – теперь ищут сообща решение. Таким же образом – после возникшего запроса общественности – должны в городе появиться и клубы для пожилых.

Такая форма общественных собраний и обсуждений важных изменений в регионе начала развиваться и в Беларуси. Это инновационный подход в принятии решений, потому что для Беларуси характерен вертикальный подход в управлении, в отличие от европейских стран, где многое решают органы или инициативы по самоуправлению. Несколько месяцев назад в пяти районах страны была запущена программа «Повестка 50». Местные жители вместе со специалистами разбираются, как можно было бы имплементировать нормы международной Конвенции о правах инвалидов на локальном уровне. У местных жителей есть возможность обозначить наиболее острые проблемы их региона в разрезе темы и начать обсуждение, в том числе с представителями местной власти. Такие встречи прошли в пяти выбранных для пилотной инициативы городах, среди них, например, **Столин и Бобруйск**.

## ДОСТУПНОСТЬ

**Содержание под стражей подозреваемых с инвалидностью должно быть отменено**



Офис по правам людей с инвалидностью считает, что для людей с тяжелыми заболеваниями и интеллектуальными нарушениями на этапе предварительного следствия следует применять более мягкие меры пресечения, например, подписку о невыезде. Письма с просьбой о внесении изменений в законодательство направлены в Палату Представителей Национального собрания Республики Беларусь, Министерство внутренних дел и Министерство здравоохранения.

– В наше учреждение периодически обращаются люди с инвалидностью со сложными заболеваниями либо близкие этих людей с просьбой повлиять на замену меры пресечения в виде содержания под стражей, – отмечает директор Офиса по правам людей с инвалидностью **Энира Броницкая**. – Нахождение человека с тяжелыми заболеваниями в местах предварительного содержания может негативно влиять на его или ее состояние здоровья, приводить к различного рода ухудшениям, нередко – к получению травм и увечий. Так, к примеру, в настоящее время уже более девяти месяцев под стражей содержится несовершеннолетний подросток с психическим заболеванием, дело которого рассматривал суд Гомеля.

### По опыту других стран

Меры пресечения, согласно статье 116 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, это – принудительные меры, применяемые к подозреваемому или обвиняемому для предотвращения совершения им общественно опасных деяний, предусмотренных уголовным законом, или действий, препятствующих производству по уголовному делу, а также для обеспечения исполнения приговора. Всего, согласно УПК, существует семь видов мер пресечения, из которых заключение под стражу является самой строгой.

В России, к примеру, давно не используют для людей с серьезными нарушениями здоровья самую

## ДОСТУПНОСТЬ

строгую меру пресечения: на данный момент существует перечень тяжелых заболеваний, которые препятствуют содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений.

### Под пристальным вниманием медиков

Всеобщая декларация прав человека определяет право человека на здоровье вне зависимости от его правового статуса. По Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах статья 12 государства должны обеспечить право «каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» и в обеспечение этой цели «должны создать условия, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам трактует право на здоровье по статье 12 как обязательство страны по уважению права на здоровье воздерживаясь от отказа или ограничения равного доступа всем людям, включая заключенных, к предупреждающим, лечебным и палиативным медицинским услугам.

Принцип 9 Основных принципов обращению с заключенными ООН предписывает, что «заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением». Аналогично принцип 20 Принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи ООН предписывает, что все граждане, отбывающие наказание «должны получать наилучшую психиатрическую помощь» с уходом и лечением соответствующим тому, что предписано лицам, не находящимся в заключении.

Положения по здоровью и медицине Минимальных стандартных правил по обращению с заключенными предписывает, что медицинский персонал должен обследовать каждого заключенного «как можно скорее после его поступления и после по необходимости», тюремный медицинский персонал должны посещать заключенных, которые больные, на ежедневной основе и докладывать в случае, когда здоровье заключенных страдает от

**ДОСТУПНОСТЬ**

продолжения заключения, подследственные должны содержаться отдельно от лиц осужденных, для заключенных, ожидающих суда должны быть доступны все сервисы, которые доступны всем заключенным, включая медицинскую помощь, предписанную всем заключенным.

Так как, отмечают юристы Офиса по правам людей с инвалидностью, не всегда все эти права можно соблюсти в местах заключения и особенно в местах предварительного заключения, то выбор содержания под стражей для лиц с серьезными заболеваниями всегда должен быть самой крайней мерой.

**И конвенция предписывает**

После ратификации в октябре 2016 года Беларусью Конвенции о правах инвалидов ООН следует также более внимательно относиться к правам людей с инвалидностью, в частности многие положения документа имеют отношение к заключенным с умственными нарушениями. Статья 5 Конвенции запрещает дискриминацию на основе инвалидности и требует государства обеспечивать разумное приспособление. Специальный докладчик по пыткам отмечал, что нехватка разумного приспособления в местах заключения может повышать риск подвергнуться насилию, надругательству, пыткам и плохому обращению. Статья 15 конвенции предписывает свободу от пыток и жестокого и бесчеловечного обращения. Статья 16 запрещает насилие, надругательства и эксплуатацию людей с инвалидностью. Статья 17 признает право каждого человека с инвалидностью на уважение его физической и умственной целостности.

– Учитывая все названные правовые аспекты, Офис по правам людей с инвалидностью просит рассмотреть вопрос о создании нормативного акта либо внесении изменений в действующее законодательство с целью запрещения применения заключения под стражу на стадии предварительного следствия и выбор более мягкой меры пресечения (домашний арест, подписка о невыезде) для людей с серьезными заболеваниями и особенно с умственными нарушениями, – подытожила Энира Броницкая.

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ****Труд и занятость****Вопрос юристу:**

*Имею ли я право выбирать время года для своего отпуска, если воспитываю ребёнка с 1 степенью утраты здоровья? Обязана ли я осуществлять работу в сверхурочном режиме и в выходные дни?*

*М., Гродно*

**Ответ:**

Вопросы организации труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности, равно как и очередность предоставления отпусков, урегулированы Трудовым кодексом РБ от 26 июля 1999 года № 296-З (далее ТК).

В соответствии со ст.11, 149, работники имеют право на ежедневный и еженедельный отдых, в том числе выходные дни во время государственных праздников и праздничных дней и отпуска продолжительностью не ниже установленной настоящим ТК, и при наличии оснований, предусмотренных также ТК.

При составлении графика очередности предоставления отпусков наниматель должен руководствоваться ст. 168 ТК, которая предписывает ему запланировать отпуск по желанию работника в летнее или другое удобное время, если этим работником является женщина, имеющая ребенка с инвалидностью в возрасте до восемнадцати лет.

При этом дата начала трудового отпуска определяется по договоренности между работником и нанимателем. По действующему трудовому законодательству наниматель обязан уведомить работника о времени начала трудового отпуска не позднее чем за 15 календарных дней.

Продолжительность отпусков работников исчисляется в календарных днях, а сам отпуск должен быть оформлен приказом (распоряжением, решением) или запиской об отпуске, которые подписываются от имени нанимателя уполномоченным им должностным лицом.

#### ЮРИДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таким образом, женщина, воспитывающая ребенка с инвалидностью, вправе выбрать время ее отпуска, в том числе в летнее или иное удобное для нее время, а наниматель обязан предоставить ей данный отпуск, который в свою очередь должен быть оформлен надлежащим образом.

Относительно вопроса об обязанности женщины-работницы осуществлять трудовую деятельность в выходные дни, а также права нанимателя на привлечение ее к сверхурочным работам, стоит отметить следующее.

Действительно, национальным законодательством предусмотрены ситуации, когда работники могут быть привлечены к работе в праздничные, выходные дни, к проведению сверхурочных работ и ночных работ, а также отправлены в служебную командировку.

#### ЮРИДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Однако законодатель, в соответствии со статьей 263 ТК, предусмотрел также запрет и ограничение подобных работ и командировок. Так, женщины, имеющие детей с инвалидностью (до восемнадцати лет), «могут привлекаться к ночным, сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные дни, выходные дни и направляться в служебную командировку только с их письменного согласия».

Иными словами, только письменное согласие матери, воспитывающей ребенка с инвалидностью в возрасте до 18 лет, может служить основанием для нанимателя для привлечения ее к ночным, сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные дни, выходные дни и направлять в служебную командировку.